

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施 建设项目绩效评价报告

项 目 名 称：教学综合楼及附属配套设施建设项目

委 托 单 位：丰泽区财政局

实 施 单 位：泉州市第九中学

编 制 机 构：泉州市计算机学会

二〇二五年十二月

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施 建设项目绩效评价报告

编制机构：泉州市计算机学会

主 评 人：冯素水 泉州经贸职业技术学院

经济学硕士 副教授

成 员：黄双胜 闽南科技学院 客座教授

华侨大学研究生院 硕导

吴炳全 泉州信息工程学院

副教授、高级经济师

目 录

一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目立项情况	2
(三) 项目概算情况	3
二、项目资金情况	4
(一) 项目资金投入情况	4
(二) 项目资金使用情况	5
(三) 项目资金拨付流程	6
三、项目评价基本概况	6
(一) 评价目的	6
(二) 评价依据	7
(三) 评价原则	8
(四) 评定方法及等级设定	9
(五) 评价过程	10
(六) 评价工作	11
四、绩效评价指标体系	11
(一) 决策指标	12
(二) 过程指标	12
(三) 产出指标	12
(四) 效益指标	13

五、评价结论与绩效指标分析	13
（一）项目决策情况	13
（二）项目过程情况	15
（三）项目产出情况	17
（四）项目效益情况	20
五、存在的主要问题	21
（一）项目立项决策论证不够充分	21
（二）绩效目标设置规范有待提升	21
（三）项目未能及时进行竣工结算	22
（四）项目竣工未能及时进行资产登记	22
六、有关建议	22
（一）加强项目决策管理	22
（二）加强项目资金预算绩效管理	23
（三）积极推进项目竣工决算工作	23
（四）及时进行资产登记	23
七、其他需要说明的问题	24
附件1	25
附件2	29

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目 绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，构建科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，落实“谁支出、谁负责”的主体责任，做到“花钱必问效、无效必问责”，推动财政资金聚力增效，切实提升政府效能，通过查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。根据《泉州市丰泽区财政局关于印发〈2025年预算绩效管理工作要点〉的通知》（泉丰财绩〔2025〕1号）要求，丰泽区财政局委托泉州市计算机学会组织项目绩效评价工作小组，对泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目实施绩效评价工作。

一、项目概况

（一）项目背景

泉州九中创办于1992年秋，东毗刺桐公园，南临津淮街，是泉州中心市区地理位置、人文环境最优越的一所省级达标中学。近年来，泉州九中社会声誉日益提高，先后荣获50多项省、市级以上荣誉。2016年4月学校通过省一级达标高中校验收。2008年4月学校接受旅新华侨捐资成立了“柳文拐先生助学奖学奖教基金”，加大奖教奖学力度。学校各种教学设施齐全，常规教学仪器设备和体育卫生医疗器材设备等均达到或超过省一级达标学校标准。

泉州市第九中学总用地面积33450平方米，其中：已建用地面积27940平方米，本次新建用地面积5510平方米（含半地下停车场1683m）。

本项目拟拆除学校北侧的宿舍楼和艺术楼，新建一栋8层的教学综合楼及学校主入口东侧建设半地下停车场，项目占地面积5510平方米，新增总建筑面积11723.72平方米，其中：计容建筑面积8281.73平方米（含：大门及门卫面积178.12平方米），不计容建筑面积3229.62平方米（含：半地下停车场1081.71平方米）

项目建成后，泉州市第九中学总建筑面积37271.33平方米，其中：计容建筑面积34041.71平方米（包括已建建筑面积25759.98平方米，新建建筑面积8281.73平方米）。容积率1.02，建筑密度17.70%，绿地率30%。

项目建设内容包括建设一栋教学综合楼、公用工程及室外附属配套工程等。

根据泉州市第九中学提供的《可行性研究报告》，本项目估算总投资为5272.99万元，其中建安工程费4639.71万元（不含教学设备采购费用），工程建设其他费用382.19万元，预备费251.09万元。项目资金来源于丰泽区财政统筹安排。

（二）项目立项情况

泉州市第九中学向泉州市丰泽区发展和改革局提交《关于审批泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目建议书的

请示》，经审批，泉州市丰泽区发展和改革局于2021年6月 21日进行批复（泉丰发改审〔2021〕21号），确认项目立项情况如下：

1. 项目名称：泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目

2. 项目单位：泉州市第九中学

3. 项目性质：新建

4. 建设地点：泉州市丰泽区津淮街102号泉州市第九中学内

5. 建设内容和规模：拟拆除泉州市第九中学学校北侧的宿舍楼和艺术楼，新建一栋8层的教学综合楼及学校主入口东侧建设半地下停车场，总建筑面积约9650平方米（含地下2500平方米）；同时拟于学校主入口东侧建设半地下停车场，面积1100平方米）

6. 建设总投资：项目估算总投资4800万元，项目资金由区财政统筹。

（三）项目概算情况

2022年10月21日，泉州市丰泽区发展和改革局根据泉州市第九中学报送的《关于申请审批泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目可行性研究报告暨初步设计（含概算）的报告》进行批复（泉丰发改审〔2022〕35号），确认项目总投资概算控制在5275.12万元以内，其中：工程费用4635.00万元，工程建设其它费用388.92万元，预备费251.20万元。项目资金由区财

政统筹。项目建设内容和规模确定如下：拟拆除学校北侧的宿舍楼和艺术楼，新建一栋地上8层，地下一层的教学综合楼，同时学校主入口东侧建设半地下停车场（其上拟建气膜体育馆），总建筑面积约11723.71平方米（含地下3435.57平方米）。建设期限工期为17个月。

二、项目资金情况

（一）项目资金投入情况

本项目资金由区财政统筹。资金来源是施工方完成阶段性项目后向财政局申请的，申请后由区财政局直接拨款至施工方。2022—2025年已按工程进度统筹安排的项目资金情况如下：

单位：元

年 份	项目资金	指标文号	资金性质
2022年	2000000	泉丰财指标〔2022〕225号	112—一般债券
2023年	2570000	泉丰财指标〔2023〕369号	111—一般公共预算资金
2023年	1180000	泉丰财指标〔2023〕661号	111—一般公共预算资金
2023年	3060000	泉丰财指标〔2023〕837号	111—一般公共预算资金
2023年	1380000	泉丰财指标〔2023〕845号	111—一般公共预算资金
2024年	3470000	泉丰财指标〔2024〕41号	111—一般公共预算资金
2024年	3450000	泉丰财指标〔2024〕133号	111—一般公共预算资金
2024年	2277897	泉丰财指标〔2024〕236号	111—一般公共预算资金
2024年	20000000	泉丰财指标〔2024〕	111—一般公共预算

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价报告

		416号	算资金
小计	39387897		

本表数据来源：根据2021年1月至今财政专项资金拨付使用情况表等整理

（二）项目资金使用情况

截至2025年11月7日，累计支出3938.7897万元。其中专项债累计支出200万元，预算执行率为100%。2022—2025年支出情况及项目累计支出情况详见如下表1和表2：

表 1 支付工程款情况表

单位：元

序号	截止至本期完成工程款	本期按合同条款申请支付工程款	本期实际支付工程款
1	511762.3	434997.9	434997.9
2	3925099	2901336	2690000
3	4932601	1187712	1180000
4	8533969	3068873	3060000
5	9924762	1191048	1190000
6	13918890	3396056	3390000
7	17882115	3374797	3370000
8	25204044	6228437	6220000
9	29275104	3468838	3460000
10	34587010	4523958	4520000
11	38868751	3643441	3640000
12	42154940	2796702	2790000
13	44162746	1713336.2	1200000
小计	44162746	37929532.1	37144997.9

表 2 支付监理费等费用情况表

单位：元

序号	实际支付监理费	电梯及安装费等费用
----	---------	-----------

1	190000	1565002.1
2	80000	
3	80000	
4	140000	
5	80000	
6	137000	174763
7		
8		431660
9		669237
小计	707000	2855899.1

（三）项目资金拨付流程

福建省五洲建设集团有限公司等受托方根据建设合同约定条款，根据项目进度，提供工程款支付报审表、工程款支付证书、工程款支付申请表、发票等资料向泉州市第九中学申请支付款项，泉州市第九中学完成审批流程后填报进度款审批表向区财政局提交拨款申请，区财政局审核后通过国库集中支付系统将进度款划拨给受托方。

三、项目评价基本概况

（一）评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价2024年泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目专项资金绩效，提高财政资金使用效率，根据《泉州市丰泽区财政局关于印发〈2025年预算绩效管理重点工作要点〉的通知》（泉丰财绩〔2025〕1号）要求，在项目绩效自我评价的基础上，结合评价项目的特点，制定泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价

指标体系，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对项目进行综合性评价，反映其经济效益和社会效益。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念和方式，分析存在的问题，提出相应的建议，总结项目管理经验，加强项目资金管理，优化财政支出结构，为领导正确、科学地决策提供确实有力的依据，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，促进基本公共服务均衡化发展。

（二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部第87号令）；
3. 《福建省财政厅关于印发〈福建省财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（闽财绩〔2015〕4号）；
4. 《福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）；
5. 《福建省财政厅关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩函〔2020〕1号）；
6. 泉州市财政局转发《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》的通知（泉财预〔2012〕385号）；

7. 中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42号）；

8. 福建省教育厅、发改委、财政厅、国土厅、住建厅、消防总队等六部门《关于加快推进城镇幼儿园和城镇义务教育学校建设工作的意见》（闽教发〔2018〕7号）；

9. 福建省教育厅、福建建设厅、福建省发展和改革委员会、《关于发布〈福建省义务教育校舍建设标准（试行）〉的通知》（闽教发〔2007〕113号）；

10. 实施单位提供的项目管理制度、办法及绩效考核等佐证材料；

11. 实施单位对项目建设、资金支出、绩效实现情况进行的自查、自评资料及季度项目绩效监控情况表；

12. 实施单位年度工作总结及下一年度工作计划；

13. 项目实施过程相关文件资料。

（三）评价原则

在具体的评价过程中，依据绩效评价准则，秉承以下原则，开展评价活动。

1. 科学规范原则。绩效评价严格执行《泉州市财政支出绩效评价管理规定》的规定程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合，理论与实践相结合的方法设计评价指标体系。

2. 公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3. 利害关系回避原则。绩效评价工作由丰泽区财政局委托第三方、非盈利性的社会团体（泉州市计算机学会）组织实施，抽调泉州经贸职业技术学院、华侨大学研究生院和泉州信息工程学院等三名老师组成的评价小组，并恪守职业道德。

4. 绩效相关原则。绩效评价针对泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（四）评定方法及等级设定

本次绩效评价通过实施单位的数据填报，辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、勘查现场、听取汇报、查阅项目管理及财务会计资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、问卷调查法、专家评议法等进行评分，采用以定量考核为基础，以定性分析为辅，实行定量打分与定性分析相结合，以此汇总形成绩效评价综合得分。评价结果分为优秀、良好、中、差等四个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的等级。具体如下表所示：

评价结果评级表

评价等级	优秀	良好	中	差
参考分值S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价过程

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段、评价报告撰写阶段和征求意见阶段等四个步骤，具体实施如下：

1. 准备阶段（2025年10月上旬）：成立绩效评价领导小组，签订合作协议，明确评价内容、双方责任等事项；拟定项目绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系。

2. 实施阶段（2025年10月中旬至下旬）：①下发绩效评价实施方案。根据绩效评价实施方案，部署开展具体的绩效评价工作。②收集整理资料，项目主管单位、实施单位根据绩效评价实施方案要求，提供给绩效评价小组。③评价小组勘验检查项目现场，听取项目实施单位情况汇报，查阅、核实有关数据资料，开展体验调查，实施分析评价。

3. 评价报告撰写阶段（2025年11月上旬）：评价工作小组根据检查核实情况，对项目数据资料进行汇总分析，评定项目的绩效等级，形成项目绩效评价报告初稿。

4. 征求意见阶段（2025年11月中旬）：①绩效评价报告初稿送区财政局业务科室，征询项目相关部门及责任人的意见。②评价小组对收集的意见与建议，进行整理、分析，并对绩效评价报告初稿进行修改与完善，完成《泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价报告》。

（六）评价工作

一个多月来，学会组织泉州经贸职业技术学院、华侨大学研究生院和泉州信息工程学院等三名老师，成立泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价工作小组，制定工作方案和泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价指标体系，通过现场座谈、电话、微信等形式与相关人员进行交流与沟通，通过网络查阅项目参考文档资料，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料的基础上，对项目生命周期过程的管理、执行、资金的使用、产生的效果进行汇总分析，开展绩效评价工作。

四、绩效评价指标体系

绩效评价指标直接影响到绩效评价结果的有效性，因此在设计和选择评价指标时，我们遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则，通过对泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目相关政策的理解、项目特点的掌握，选择和设置了具有代表性，并能反映绩效评价要求的指标。在对项目资料进行充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计针对性强的评价指标，形成项目绩效评价体系，详见附件。绩效评价的指标分为决策、过程、产出和效益等四个一级指标，分别占21分、32分、32分和15分。

（一）决策指标

决策指标包括项目立项、绩效目标和资金投入等3个二级指标，设置立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性和资金拨付合规性等8个三级指标，分别占4分、4分、4分、3分、3分、3分、4分和4分，充分地反映项目立项、绩效目标和资金投入等的合理性。

（二）过程指标

过程指标包括资金管理和组织实施等2个二级指标，设置资金到位率、资金使用率、资金使用合规性、项目方案可行性、采购方式和程序合规性、合同签订规范性、工程结算审核情况、资产登记备案情况等8个三级指标，分别占4分、4分、4分、4分、4分、4分、4分和4分，充分地反映项目资金管理和组织实施的过程情况。

（三）产出指标

产出指标包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本等4个二级指标，设置工程建设完成情况、工程建设质量达标情况、工程档案规范性、进度款准确性、工程建设完成及时情况、成本控制情况、重大安全生产事故发生数和社会负面舆论数等8个三级指标，分别占4分、4分、4分、4分、4分、4分、4分和4分，充分地反映项目工程产出数量、质量、时效和成本等情况。

（四）效益指标

效益主要包括社会效益方面的二级指标，设置满足教学需求、满足停车需求和可持续影响等3个三级指标，分别占5分、5分和5分，充分地反映项目是否满足现在的教学需求和社会效益情况。

五、评价结论与绩效指标分析

评价工作组在进行调研分析的基础上，根据泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目专项资金的特点，以及本项目的实际情况，形成了绩效评价指标体系。指标体系主要包括四个一级指标：决策、过程、产出和效益，满分100分。根据泉州市第九中学提供的相关材料，经评价工作组核实，并开展调研，泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目专项资金绩效评价得分为82.5分（详见附件1），评价等级为良好。

（一）项目决策情况（满分 21 分，得分 11.5 分）

1. 项目立项（8分）

（1）立项依据充分性。该项指标分值为4分。

随着生育政策的放开，每年学生数急速递增，本项目的建设促进了现有公办中学规模的发展，为区域提供更多的优质教育资源，是落实相关教育发展规划、促进教育事业均衡发展的重要举措。从长期来看，优质教育资源为地方吸引与聚集大量优质人才，有助于地方经济的中长期繁荣，对推动区域经济、社会发展具有十分重要的意义。根据《关于加快推进城镇幼儿园和城镇义

务教育学校建设工作的意见》（闽教发〔2018〕7号）等相关文件，符合教育行业发展规划和政策要求。因此，项目的建设是必要的。符合评价指标要求，该项指标得满分4分。

（2）立项程序规范性。该项指标分值为4分。

2020年12月31日区政府打报告给泉州市人民政府《泉州市丰泽区人民政府关于请求协调批准丰泽区部分学校进行扩容建设的请示》（丰政综〔2020〕167号），未见泉州市人民政府的批复文件，仅提供《泉州市自然资源和规划局关于重新下达泉州市第九中学规划条件的函》，酌情扣1分；未见事前绩效评估材料，扣1.5分。根据评价标准该指标得扣2.5分，得1.5分。

2. 绩效目标（7分）

（1）绩效目标合理性。该项指标分值为4分。通过综合查看《2024年度区级预算项目绩效自评报告》《项目绩效评价监控材料》和《项目绩效评价目标申报表》等相关材料有关指标设置情况，发现存在绩效指标设置与项目本身不具有关联性，如设置“成本指标”为“一级指标”，“经济成本指标”为“二级指标”，三级指标设置为“预算完成率”，指标性质标为正向，是错误的，“成本指标”指标性质标是反向，应设为成本节约率，扣1.5分；项目预期产出效益和效果未能体现正常的业绩水平，如：项目建设是否满足现在的教学需求等具体子项目没有纳入评价指标，扣1.5分。根据评价标准该指标得扣3分，得1分。

（2）绩效指标明确性。该项指标分值为3分。通过查看《2024年度区级预算项目绩效自评报告》《项目绩效评价监控材料》和《项目绩效评价目标申报表》等相关材料有关指标设置情况，发现未将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，如“如未设置具体建设具体楼层和建筑面积及教室数量等，扣1分；个别指标未能提出清晰、可衡量的指标值，如“校园环境影响评价”目标无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现，扣1分；项目实施期目标未进行合理设定任务数或计划数，扣1分。根据评价标准该指标得扣3分，得0分。

3. 资金投入（6分）

（1）预算编制科学性。该项指标分值为3分。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得3分。根据业主会议纪要（2024年11月8日），泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目因增加教室综合楼背面北面围墙等事项需增加财政资金285.65万元，预算额度测算依据不尽充分，根据评价标准该指标得扣1分，得2分。

（2）资金拨付合规性。该项指标分值为3分。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得3分。

（二）项目过程情况（满分 32 分，得分 24 分）

1. 资金管理（12分）

（1）资金到位率。该项指标分值为4分。截至2025年11月7日，已拨付资金3938.7897万元，工程中标价4215.494万元。价

款的拨付与已完成工程量占比为90.19%，根据《建筑工程施工合同》约定，价款的拨付在竣工验收前不得超过已完成工程量85%，工程竣工验收达到合同约定标准、内业资料归档完毕、报备手续齐全、工程结算经丰泽区财政局审核后，发包人支付工程款的总额为审核结论确认后结算造价（含设计变更的调整和发包人及监理单位中间签证增减等费用）的92%，财务竣工决算批复后支付至工程结算造价的97%，剩余工程结算总造价3%作为工程质量保证金。综上，资金到位率 $\geq 90\%$ ，符合评价指标要求，得4分。

（2）资金使用率。该项指标分值为4分。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

（3）资金使用合规性。该项指标分值为4分。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

2. 组织实施（20分）

（1）项目方案可行性。该项指标分值为4分。泉州市第九中学根据规定编制了可行性研究报告，报告包含泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施项目的背景及建设必要性来分析项目的建设方案、项目管理和实施进度计划、投资估算、资金筹措、项目招投标，项目的节能、环境保护以及项目效益分析、社会稳定风险进行分析评价。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

(2) 采购方式和程序合规性。该项指标分值为4分。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施项目招标文件于2022年10月31日9:00至2022年11月4日17:00在福建省公共资源交易电子公共服务平台等可获取。招标公告的招标文件获取期限符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）（自2015年3月1日起施行）第四章政府采购程序的第三十一条明确规定的“招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于5个工作日”。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目的施工招标于2022年11月24日在泉州市公共资源交易中心开标，于2022年11月25日发布中标候选人公示，公示时间为2022年11月25日至2022年11月28日；于2022年11月29日发布中标结果公示。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

(3) 合同签订规范性。该项指标分值为4分。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施项目于2022年12月1日与施工中标单位福建省五洲建设集团有限公司签订合同，于2022年11月18日与恒实建设管理股份有限公司签订监理合同。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

(4) 工程结算审核情况。该项指标分值为4分。该项指标未完成工程结算审核，根据评价标准，该指标扣4分，得0分。

(5) 资产登记备案情况。该项指标分值为4分。该项指标没有发现资产登记备案，根据评价标准，该指标扣4分，得0分。

(三) 项目产出情况（满分 32 分，得分 32 分）

1. 产出数量（4分）。工程建设完成情况。该项指标分值为4分。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施项目工程为2栋，由1栋1层半地下室、1栋教学综合楼地上8层及1层地下室组成，总建筑面积11723.72平方米（教学综合楼及地下室10642.01平方米）；学校主入口东侧建设面积1081.71平方米半地下室停车场，于2024年2月7日封顶，2024年7月22日竣工初验，2024年8月30日竣工验收合格。2024年9月投入使用。该项指标符合评价指标要求，得4分。

2. 产出质量（12分）

（1）工程建设质量达标情况。该项指标分值为4分。通过查看泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目的教学综合楼及地下室定位测量验收记录、沉降观测、桩基检测报告、土工击实、回填土试验报告等工程材料检测报告资料，未发现工程建设质量未达标的情况。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

（2）工程档案规范性。该项指标分值为4分。通过查看泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目“泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目材料进场复试报告及见证取样”“教学综合楼及附属配套设施建设项目工程进度款及相关费用”“初步设计（含）概算批复”“泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绿色建筑室内污染物检测报告”和“监理合同、施工合同扫描件”及“工程竣工验收报告”等相关

工程档案资料，未发现工程档案缺失的情况，相关工程档案资料内容准确和完整。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

（3）进度款准确性。该项指标分值为4分。我们通过查看泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目施工日志和工程款支付审批表，工程审核书等相关资料，未发现进度款申请与支出与实际建设情况不符的情况。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

3. 产出时效（4分）。工程建设完成及时情况。该项指标分值为4分。本项目工程于2022年12月1日签约，同年12月15日开工。根据合约，应在合同签订后的510个日历日内完成工程建设（即2024年5月1日）。本项目工程实际于2024年8月30日竣工，工期计624日历日。根据业主会议纪要（2024年11月8日），因施工工期学业水平考试等不可抗力或其他合理因素导致项目无法按时开工的情况，通过提前准备延期申请的标准操作流程同意工期顺延129天，其中：施工工期学业水平考试及中高考签证9天、前期场地清理签证17天、桩基持力层改变等待设计变更出图工期延期12天、教学综合楼桩基静载检测未进场工期延期25天、高考前配电房增设双电源工期延期1天、试验桩检测后待设计单位提供基础变更图纸工期延期28天、工程桩数量增加二次补桩工期延期30天、台风“苏拉”工期延期7天。根据评价标准，该指标得4分。

4. 产出成本（12分）

（1）成本控制情况。该项指标分值为4分。根据2022年10月21日泉州市丰泽区发展和改革局《泉州市丰泽区发展和改革局关于泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目可行性研究报告暨初步设计（含概算）的批复》（泉丰发改审〔2022〕35号），确认项目总投资概算控制在5275.12万元以内，于2022年12月1日与施工中标单位福建省五洲建设集团有限公司签订合同金额4215.4940万元，后期在建设过程中对建设项目进行设计变更完善，增加285.65万元资金，总金额为4501.144万元，未超出概算金额。该项指标符合评价指标要求，得4分。

（2）重大安全生产事故发生数。该项指标分值为4分。经现场调查核实，泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目建设期间无发生任何生产安全、质量事故。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

（3）社会负面舆论数。该项指标分值为4分。评价小组查阅了泉州市政府网、丰泽区政府网及主要新闻媒体，未发现项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。依据评分标准，本项得4分。

（四）项目效益情况（满分 15 分，得分 15 分）

1. 社会效益（15分）

（1）满足教学需求。该项指标分值为4分。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目新增34间教室，音乐室和科

技活动室各2间，可有效缓解泉州市第九中学教室紧张状况，大大地改善了学校的办学条件。该项指标符合评价指标要求，得4分。

（2）满足停车需求。该项指标分值为4分。泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目新增210个停车位，有效地满足了学校教职工的停车需求。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

（3）可持续影响。该项指标分值为4分。该项指标没有发现问题，符合评价指标要求，得4分。

五、存在的主要问题

（一）项目立项决策论证不够充分

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目经过了必要的可行性研究、集体决策，但未进行建设项目的风险评估、专家论证及项目事前绩效评估。项目建设的科学性和合理性论证不尽充分，项目建设资金预算编制缺乏强有力的支撑，导致后期在建设过程中对建设项目进行设计变更等。

（二）绩效目标设置规范有待提升

绩效指标设置简化空泛，且绩效目标设置不尽完整，未能从项目建设的实际出发，去提炼和设置能真实反映其项目建设产出与效果的关键指标；指标设置过于简化，未能将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，缺乏针对性和代表性，绩效指标明确性不足，无法有效衡量项目建设目标值和项目实施期目标绩效实

现情况，如未能设置项目建筑面积以及教室数量等具体可量化指标来反映项目建设情况。

（三）项目未能及时进行竣工结算

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目于2024年8月30日竣工并已投入使用，但至今未完成项目竣工财务决算，不符合《政府投资条例》第二十五条：“政府投资项目建成后，应当按照国家有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算”等相关规定要求。

（四）项目竣工未能及时进行资产登记

泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目已投入使用，但至今未完成办理资产登记，不符合《基本建设财务规则》（财政部令第81号）第四十二条：“项目竣工验收合格后应当及时办理资产交付使用手续”等相关规定要求。

六、有关建议

（一）加强项目决策管理，提高资金使用效益。教育建设项目是百年工程，影响深远，项目投入要符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合教育行业发展规划和政策要求，与教育部门职责范围相符，项目建设前期要做好项目前期规划工作，充分进行必要的可行性和论证，细化立项环节，做足风险预判；对主体工程建设方案在可行性研究基础上，要聘请行业专家进行深入、全面的评审论证，力求精益求精，提高投入的有效性，确保校园建设项目优质高效，全面提升资金绩效。

（二）加强项目资金预算绩效管理，提高绩效目标质量。绩效目标是预算绩效管理的基础和重要环节，也是预算编制资金安排的前提条件。绩效目标设置不合理、不规范、不准确，将导致后续的绩效监控、绩效评价缺乏真实性、准确性。在编制项目绩效目标时应从项目实际情况出发，理清思路，设置能够达到预期效益的个性化绩效目标。建议要严格按照“建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”的要求，牢固树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，遵循“谁申请、谁管理、谁负责”的原则，科学设定项目支出绩效目标，提高对绩效工作的重视程度。在编制项目绩效目标时，应分析、归纳项目实施期或总体绩效目标，根据项目内容，细化分解成多项绩效指标并规范填写。及时开展项目支出绩效自评价，用绩效管理办法确保项目在各个节点都能够按时完成。

（三）积极推进项目竣工决算工作。竣工决算是建设工程经济效益的全面反映，是项目法人核定各类新增资产价值、办理其交付使用的依据。建议泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目建设要按照《政府投资条例》第二十五条：“政府投资项目建成后，应当按照国家有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算”的要求，尽快完成项目竣工结算。

（四）及时进行资产登记。健全固定资产管理制度，办理固定资产移交手续建议泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施

建设项目按照《基本建设财务规则》（财政部令第81号）第四十二条：“项目竣工验收合格后应当及时办理资产交付使用手续，并依据批复的项目竣工财务决算进行账务调整”的规定做好固定资产移交和管理，建立健全固定资产管理制度。

七、其他需要说明的问题

本报告仅供开展“泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价”相关工作使用，不作他用。

附件1：泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目绩效评价表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
	决策 (21分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 发现一项问题扣1.5分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题。
			立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、绩效评估、专家论证、集体决策。 发现一项问题扣1.5分，扣完为止。	4	1.5	2020年12月31日区政府打报告给泉州市人民政府《泉州市丰泽区人民政府关于请求协调批准丰泽区部分学校进行扩容建设的请示》泉丰政综〔2020〕167号，未见泉州市人民政府的批复文件，仅提供《泉州市自然资源和规划局关于重新下达泉州市第九中学规划条件的函》，酌情扣1分；未见事前绩效评估材料。扣1.5分
		绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； 发现一项问题扣1.5分，扣完为止。	4	1	存在绩效指标设置与项目本身不具有关联性，如设置“成本指标”为“一级指标”，“经济成本指标”为“二级指标”，三级指标设置为“预算完成率”，指标性质标为正向，是错误的，“成本指标”指标性质标是反向，应设为成本节约率，扣1.5分；个别子项目没有纳入评价指标。如：项目建设是否满足现在的教学需求没有纳入指标等，扣1.5分。

			绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 发现一项问题扣1分，扣完为止。	3	0	1. 未将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，如“如未设置具体建设具体楼层和建筑面积及教室数量等，扣1分 2. 个别指标未能提出清晰、可衡量的指标值。如“校园环境影响评价”目标无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现，扣1分。 3. 项目实施期目标未进行合理设定任务数或计划数，扣1分。
		资金投入 (6分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。发现一项问题扣1分，扣完为止。	3	2	泉州市第九中学教学综合楼及附属配套设施建设项目因增加教室综合楼背面北面围墙等事项需增加财政资金285.65万元，预算额度测算依据不尽充分，扣1分
			资金拨付合规性	①资金拨付是否按照审批程序进行；②资金是否支付及时；发现一项问题扣1分，扣完为止。	3	3	符合，未发现问题
	过程 (32分)	资金管理 (12分)	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。资金到位率≥90%，得满分；每下降5个百分点，扣1分，扣完为止。	4	4	2021年1月至今财政专项资金拨付使用3801.79万元，工程中标价4215.494万元。价款的拨付与已完成工程量占比为90.19%，根据《建筑工程施工合同》约定，价款的拨付在竣工验收前不得超过已完成工程量85%，工程竣工验收达到合同约定标准、内业资料归档完毕、报备手续齐全、工程结算经丰泽区财政局审核后，发包人支付工程款的总额为审核结论确认后结算造价（含设计变更的调整和发包人及监理单位中间签证增减等费用）的92%，财务竣工决算批复后支付至工程结算造价的97%，剩余工程结算总造价3%作为工程质量保证金。截至目前还未完成工程结算。综上，资金到位率≥90%，不扣分。
			资金使用率	资金使用率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际使用的资金。资金使用率100%，得满分；每下降5个百分点，扣1分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题
			资金使用合规性	①是否制定财务管理制度，资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项	4	4	符合，未发现问题

				目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。发现一项问题扣 1 分，扣完为止。			
			项目方案可行性	①是否有制定项目实施方案且实际按照方案实施；②方案的制定是否符合国家相关法律法规，是否与项目实施单位职责密切相关；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题
			采购方式和程序合规性	①程序执行是否合法规范②采购公告和采购文件是否按相关规定发布，采购文件是否免费获取；③招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日，采购方式选择是否合规。发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题
			合同签订规范性	①合同签订：签订过程合法合规，签约双方与中标通知书相符、签约时间明确；②合同内容：各项合同内容完整明确，如履约期限、履约内容、签订时间及双方权利和义务和具体风险责任与措施等。发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题
			工程结算审核情况	工程是否结算审核，按时完成得 4 分，否则不给分	4	0	工程未进行结算审核
			资产登记备案情况	资产是否登记备案，按时完成得 4 分，否则不给分	4	0	资产未登记备案
		产出数（4 分）	工程建设完成情况	①工程建设是否完成总建筑面积约 11723.71 平方米（含地下 3435.57 平方米）；②是否完成施工图审查工作。发现一项问题扣 2 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题
	产出（32 分）	产出质（12 分）	工程建设质量达标情况	工程建设质量是否达标，达标得 4 分	4	4	符合，未发现问题
			工程档案规范性	①工程档案资料是否齐全； ②工程档案资料内容是否准确和完整。发现一项问题扣 2 分，扣完为止	4	4	符合，未发现问题

			进度款准确性	①进度款金额与合同约定要求是否一致； ②进度款金额与施工日志、工程审核书是否一致，发现一项问题扣 2 分，扣完为止	4	4	符合，未发现问题
		产 出 效 时 效 (4 分)	工程建 设完成 及时情 况	在合同签订后的 510 个日历日内完成工程建设（即 2024 年 5 月 1 日）（合同签订日 2022 年 12 月 1 日）按时完成得 4 分，否则不得分	4	4	2024 年 8 月 30 日，建设完成合同时间为 2024 年 5 月 1 日，受学业水平考试、变更 图纸等客观因素影响，根据业主会议纪要 （2024 年 11 月 8 日），业主同意顺延 128 天
		产 成 本 (12 分)	成本控 制情况	①实际成本是否超出概算； ②实际成本是否超出中标价。发现一项问题扣2分，扣完为 止	4	4	符合，未发现问题
			重大安 全生产 事故发 生数	①项目建设单位是否遵守《建设工程安全生产管理条例》 等相关规定；②是否发生安全生产事故。发现一项问题扣2 分，扣完为止	4	4	符合，未发现问题
			社会负 面舆论 数	项目建设过程中是否发生因工程款、工人工资、安全事故 等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。发现一项问 题扣 2 分，扣完为止	4	4	符合，未发现问题
	效 益 (15 分)	社 会 效 益 (15 分)	满足教 学需求	①是否满足现在的教学需求； ②是否存在过度建设。发现一项问题扣3分，扣完为止	5	5	符合，未发现问题
			满足停 车需求	①是否满足现在的停车需求； ②是否存在过度建设。发现一项问题扣3分，扣完为止	5	5	符合，未发现问题
			可持续 影响	项目对教育环境改善、高质量教育体系建设是否具有长久 影响。发现一项问题扣 3 分，扣完为止	5	5	符合，未发现问题
	合 计				100	82.5	
<input type="checkbox"/> 优（S≥90） <input checked="" type="checkbox"/> 良（90＞S≥80） <input type="checkbox"/> 中（80＞S≥60） <input type="checkbox"/> 差（60<S）							

附件2:

开展调研工作

