

中共泉州市丰泽区委办公室

泉丰委办〔2022〕23号

中共泉州市丰泽区委办公室 泉州市丰泽区人民政府办公室 关于印发丰泽区加快工业（产业）园区 标准化建设专项行动方案的通知

各街道党工委、办事处，区直有关单位，各园区管委会：

《丰泽区加快工业（产业）园区标准化建设专项行动方案》已经区委、区政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共泉州市丰泽区委办公室



泉州市丰泽区人民政府办公室

2022年5月16日



丰泽区加快工业（产业）园区标准化 建设专项行动方案

为贯彻落实《福建省人民政府关于实施工业（产业）园区标准化建设推动制造业高质量发展的指导意见》（闽政〔2020〕1号）、《福建省人民政府办公厅关于印发福建省实施工业（产业）园区标准化建设推动制造业高质量发展三年行动计划（2020—2022年）的通知》（闽政办〔2020〕48号）、《泉州市加快工业（产业）园区标准化建设专项行动方案》（泉委办〔2022〕3号）等文件精神，加快丰泽区工业（产业）园区标准化建设，促进高质量发展，结合丰泽实际，制定以下行动方案。

一、发展目标

坚持“规模化、集约化、产业化、品牌化、绿色化、数字化、融合化”原则，按照“规划先行、示范带动、全面推广”工作思路，抓好“规划、规范、提升、示范、招商”5个环节，通过政府收储提升和鼓励企业自主提升相结合的方式，优化园区空间布局和功能定位，加快推进丰泽区工业（产业）园区标准化建设。力争到2022年底，市级试点园区软件园项目基本建成，其他园区提升项目同步推进，全区规上工业企业入园率提升至35%、在园规上工业企业增加值占比提升至50%；力争到2023年底，市级试点园区软件园二期项目全面建成，全区工业（产业）园区经济发展质量和效益明显提升，打造1-2个产业配套完善、专业水

平高的专业园，形成“一区多园”工业（产业）园区矩阵，承载能力和产业集聚水平明显增强，规上工业企业入园率提升至50%、在园规上工业企业增加值占比提升至60%。

二、工作任务

（一）加快产业空间提升

1. 坚持规划引领。推动工业（产业）园区规划与经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划等有机衔接，聘请专业规划设计单位，实施园区控制性详细规划编制（修编）。加大开发强度，对于符合国土空间规划产业政策、生态环境和安全生产要求、不改变土地用途的优质企业，在按规定程序组织研究论证后，支持向上争取提高土地利用率和增加容积率，建设、提升一批符合产业发展需求、高标准设计的标准厂房、研发楼房等。

2. 开展全面摸底。开展全区园区工业用地摸底调查，全面梳理园区内企业的数量、分布、用地面积、建筑面积、容积率、产业类型、产值税收指标、控规、用地性质、产权、历史遗留问题等内容。结合园区立足产业发展定位，以园区控制性详细规划为依据，各试点园区要进一步做好园区产业发展规划，制定改造提升方案。

3. 发挥示范引领。在加快推动市级试点园区建设的基础上，按照“边规划、边建设、边招商”的方式，采取“谋划一批、开工一批、在建一批、投用一批”的工作机制，带动、鼓励有条件的社会资本、企业业主和专业服务机构通过自主提升、联合提升、

以商招商等方式，共同打造一批产业特色鲜明的专业园区。

4. 鼓励整合提升。结合我区“十四五”规划和产业布局，在依法合理和环境保护的前提下，探索通过厂房面积置换等形式，将位置相邻、产业趋同、规模体量小和发展滞后的产业集中区连片开发、整体改造提升，共享公共服务。

责任单位：[以下均含各园区主管单位、各街道办事处，不再逐一列举，责任单位排序第一的为牵头单位]；区工信科技局、自然资源局

(二) 做优做强产业链条

1. 培育龙头带动。发挥龙头企业在园区标准化、链条化的引领和赋能带动作用，梯度培育龙头企业、明星梯队企业、专精特新中小企业、高新技术企业，到 2023 年，力争市级以上龙头企业 12 家以上，省级以上“专精特新”企业、高新技术企业累计保有量分别为 6 家、260 家以上。

2. 优化产业协作。深化园区内产业协作配套和专业化分工，推动龙头企业引领上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，加快构建协同创新体系。补齐产业链短板环节，不断夯实产业基础，做大做强电子信息、机械装备等主导产业，培育壮大建筑服务、人力资源、生物医药等新兴产业，增强产业核心竞争优势。

3. 开展企业评价。以亩均效益为核心，以市场化配置为导向，树立完善以“亩均论英雄”的机制体制和政策体系，综合考虑亩均税收、亩均增加值、单位能耗增加值、技改投资、研发设计经

费支出等指标开展评价，根据评价结果实施差别化政策，推进资源要素优化配置。

4. 提升创新水平。深入实施创新驱动发展战略，积极争取高校产学研机构落地园区，在园区主导产业领域开展关键核心技术攻关，突破一批“卡脖子”、“杀手锏”技术；促进园区与职业院校（含技工院校）深度合作，建设职业技能提升中心，面向园区产业工人提供职业技能培训、职业技能评价、职业技能竞赛等多种公共服务；推动哈工大工程研究院、南京环保研究院、天津大学集成电路及人工智能研究院、兵装集团特种机器人研发中心等科技创新平台与我区企业开展合作。促进更多高层次创新人才和团队向园区集聚，推动宏芯科技等一批创业创新项目和科技成果在园区内转化落地。至 2023 年，力争推动泉州软件园 R&D、高新技术企业增长率高于全市平均水平。

责任单位：区工信科技局、发改局、教育局、人社局、自然资源局、住建局、统计局、税务局

（三）促进用地集约集聚

1. 提高用地效率。推动工业园区规划与经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划等有机衔接。坚持以园区控制性详细规划为依据、以“产城一体化”为目标，进一步做好园区产业发展规划、改造提升方案，服务园区产业集聚和节约集约用地，保障产业效益好的优质企业进一步提质增效。

2. 强化增量用地管理。工业园区标准化建设用地纳入市、县

用地统一供应管理，并依据园区总体发展规划，合理确定用地结构，向上争取将新增工业用地计划重点安排在试点园区内，加快形成产业集聚。探索开展园区工业企业资源集约利用综合评价，以“亩均论英雄”“创新论英雄”“绿色论英雄”为导向，推动工业企业高质量发展。

3. 支持提高开发强度。对于符合国土空间规划、产业政策、生态环境和安全生产要求、不改变土地用途的优质企业，在按规定程序组织研究论证后，向上争取提高土地利用率和增加容积率。

4. 采用灵活方式供地。落实“先租后让”方式供地。在企业竞得土地后，先行采取租赁方式，竣工后连续三年达成园区管委会税收等考核要求的，转为协议出让。同时，可根据产业不同生命周期和企业用地需求，采取弹性年期出让、长期租赁等方式进行灵活供地。

5. 推进国有企业用地的盘活。根据市里相关政策要求支持园区或国有企业积极参与园区工业企业不良资产包的收购储备及司法拍卖。同时，允许对园区内国有企业的旧工厂、旧仓储、旧站场等土地利用效率低，不符合安全生产和环保要求的工业项目等建设用地进行收储，并按园区规划或城市规划，依法依规进行调整和配置。

责任单位：区自然资源局、发改局、工信局、住建局、生态环境局，区税务局

(四) 探索多元资金投入

1. 促进融资渠道多元化

各园区可通过自筹、加大专项债券融资支持力度、争取省技改融资贴息、基金引导、项目申请等多种渠道，保证园区建设的资金充足，加快园区内基础设施配套建设，支持园区标准化建设和园区内企业发展。

2. 加大政策资金支持

鼓励和支持各试点园区针对不同产业园区的特点和实际，按照省、市产业园区标准化要求推进园区建设，细化出台各园区奖补扶持政策措施，实施“一园一策”。试点园区年度新增地方财政贡献涉及市级分成部分奖励按照《泉州市加快工业（产业）园区标准化建设专项行动方案》执行，由各园区牵头单位负责兑现。

责任单位：区财政局、发改局、工信科技局、自然资源局、金融局

(五) 深化招商落地成效

1. 强化产业链招商。招商项目优先考虑落地工业（产业）园区，发挥泉州软件园、泉州市建筑服务产业园、泉州市（丰泽）人力资源服务产业园、北峰工业区等项目产业载体，借助丰泽异地商会，用好侨商、侨资、侨智，推动产业链招商，对接引进符合产业定位和入园标准的优质项目，吸引大型软件信息、互联网企业在我区设立区域总部和研发中心，促进电子信息、建筑服务、人力资源服务、智能制造、生物医药等高附加值产业项目入驻，

实现园区集群式发展。

2. 建立精准招商机制。各园区要制定园区企业准入门槛，明确产业要求、投资标准、产出强度等指标，跟踪项目转化率、落地项目完成实际投资额及增速等方面。对园区招商项目，实行个性定制、协议监管、优进劣出等机制，确保改造后园区主导产业按规划布局。

责任单位：区招商办、发改局、工信科技局、人社局、住建局、商务局、区工商联

（六）完善基础配套保障

1. 构建服务体系。各试点园区根据改造实施方案，推进公共道路、给排水、供电、供热、燃气、通讯等公共配套设施建设和绿化、环境卫生等环境提升工程。加快推动园区完善“3+2+1”生活配套体系（“3”即吃、住、行，“2”即教育、医疗，“1”即文体娱乐），配套人才公寓，引进金融、保险、法律、人才引进（猎头）等第三方服务机构，在园区外围配套打造综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系，推进产城融合，构建宜居宜业的园区营商环境。逐步将工业（产业）园区的人才职工纳入住房保障范畴，符合我区人才认定标准和住房保障条件的人才可按规定申请各项住房保障优惠政策。

2. 数字赋能园区。完善园区数字化基础设施，加快5G网络、千兆光网、数据中心等数字化基础设施建设，支持工业企业运用新型网络技术升级改造企业内网，建设工业互联网园区网络。提

升园区智慧管理水平，建设与推广智慧园区管理平台，提升园区数字化管理水平，对园区内人流、物流、能耗、环保、消防和生产安全等进行高效管理，实现资源信息集成和应用服务集成。打造一批“5G+工业互联网”深度融合发展的标杆企业，力争2023年泉州软件园完成5G基站全覆盖。

责任单位：区发改局、工信科技局、教育局、人社局、自然资源局、住建局、商务局、应急管理局、城管局，区生态环境局、消防大队

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立丰泽区工业（产业）园区标准化建设工作领导小组，由区主要领导担任组长，区政府副区长担任副组长，区直相关部门、各街道办事处主要领导为成员，协调推进工业（产业）园区标准化建设工作，下设办公室和用地管控组、园区精算组、规范管理组、建设实施组和招商引资组等6个专项职能工作组。领导小组要负责统筹指挥、推进全区工业（产业）园区标准化建设工作。

（二）明确责任分工。实行“一园一专班”模式，各园区专班要根据园区发展定位、规划，制定具体实施细则、项目清单和相关政策，整合资源力量，围绕所属项目建设目标，细化工作任务，及时处理工作推进过程中遇到的问题，明确措施和完成时限。并每周报送项目进展情况至区工信科技局。

（三）建立考核机制。通过正向激励方式，由区园区标准化

建设工作领导小组按照考核评价办法牵头相关部门对各园区建设情况进行考评。

- 附件：1. 丰泽区工业（产业）园区标准化建设领导小组
2. 丰泽区 2022 年度工业（产业）园区标准化建设考核评价暂行办法
3. 丰泽区工业（产业）园区标准化建设项目表

附件 1

丰泽区工业（产业）园区标准化 建设工作领导小组

为加快实施工业（产业）园区标准化建设，全面提升我区工业（产业）园区发展水平，促进优质生产要素集中集聚，决定成立丰泽区工业（产业）园区标准化建设工作领导小组。组成人员名单如下：

组 长：高金全 区委副书记、区政府区长

副 组 长：陈清拥 区委常委、区政府常务副区长

黄泽鹏 区委常委、统战部部长

郑燕然 区委常委

刘华东 区政府副区长

叶春泉 区政府副区长

颜志平 区政府副区长

丁增辉 区政府副区长

刘鹏志 区政府副区长

成 员：区直有关部门、各街道办事处、各园区管委会主要负责人。

区工业（产业）园区标准化建设工作领导小组负责统筹指挥、推进全区工业（产业）园区标准化建设工作；研究制定有关政策

和配套措施；健全园区标准化建设推进机制，定期亮晒、召集例会，向上争取支持，落实部门责任，协调解决园区建设中的困难和问题，推进园区标准化建设工作有序开展。领导小组下设办公室和用地管控组、园区精算组、规范管理组、建设实施组和招商引资组等6个专项职能工作组。同时，根据工业（产业）园区标准化建设“四个一批”管理机制，各试点园区自行组建工作组，并负责具体项目的总牵头和实施。

一、办公室

负责领导小组日常工作和领导交办事项，牵头研究、拟定区工业（产业）园区标准化建设工作建设实施方案、成员单位分工职责，并提交领导小组审议；组织起草会议文件；协调、监督成员单位履行工作职责；协调各成员单位、各街道园区标准化建设工作推进中遇到的问题和困难；办理领导小组交办的其他事项。办公室主任由丁增辉同志兼任，牵头单位为区工信科技局。

二、用地管控组

负责用地规划、政策配套实施办法等工作。指导全区工业用地和试点园区土地利用规划并监督实施；协调、指导各街道园区产业布局、功能分区和空间利用；研究、制定全区工业用地和试点园区土地、规划政策措施；负责园区国土空间用途转用事项的审查、审核、报批工作的相关工作；办理领导小组交办的其他事项。组长由颜志平同志兼任，牵头单位为区自然资源局。

三、园区精算组

负责指导园区项目成本核算、融资等工作。配合指导试点园区组织园区标准化建设试点项目融资；指导各街道做好工业用地取得成本、征地补偿费、土地成交价格、相关税费、土地纯收益等工作；指导园区建立企业“亩产效益”与财政扶持政策相挂钩机制；推动市、县两级产业股权投资基金、国有资本试点园区倾斜；办理领导小组交办的其他事项。组长由陈清拥同志兼任，牵头单位为区财政局。

四、规范管理组

负责产业机制、专项整治等工作。协调制定涉及工业园区升级改造相关产业扶持政策；负责协调做好向上争取扶持政策措施，力争上级有关政策、项目、资金向园区倾斜；严格管控落后产能项目转移入驻试点园区；负责园区的产业提升，推动各街道制定和实施试点；负责“两违”房屋开展专项清理整治工作；办理领导小组交办的其他事项。组长由丁增辉、刘鹏志同志兼任，牵头单位分别为区工信科技局、区城管局。

五、建设实施组

负责园区标准化建设工程技术保障等工作，保障指导基建报批、建设施工合规化、消防验收、建筑质量、竣工验收等相关工作；办理领导小组交办的其他事项。组长由刘鹏志同志兼任，牵头单位为区住建局。

六、招商引资组

负责园区产业链招商，促进项目落地等工作。招商引资规划，开展试点园区招商引资工作，推进园区产业结构调整 and 转型升级；办理领导小组交办的其他事项。组长由郑燕然同志兼任，牵头单位为区招商办。

附件 2

丰泽区 2022 年度工业（产业）园区 标准化建设考核评价暂行办法

根据《泉州市 2022 年度工业（产业）园区标准化建设考核评价暂行办法（以下简称《办法》）。现将考核任务分解如下：

一、考评对象

泉州软件园、北峰工业区、人力资源产业园、建筑产业园等纳入市“四个一批”管理的园区。

二、考核指标体系

围绕工业（产业）园区标准化建设，按照“分类指导、差异考核”的原则，设置 5 项一级指标，24 项二级指标及 3 项正向激励指标。

三、职责分工

一级指标		二级指标		权重	责任部门	数据采集单位
一	标准厂房面积 (50 分)	1	新建面积	20		区住建局
		2	自主提升面积	10		
		3	拆除重建面积	20		
二	集约用地 (13 分)	4	控制性详细规划编制（修编）	3		区自然资源局
		5	工业用地亩均税收及增速	3		区自然资源局 区税务局

一级指标		二级指标		权重	责任部门	数据采集单位
		6	工业用地固定资产投资强度	3	区自然资源局	
		7	土地开发利用率	2		
		8	供地率	2		
三	产业发展 (22分)	9	县(市、区)规上企业入园率	6	区工信科技局	区统计局
		10	县(市、区)在园规上企业增加值占比和增速	5	区统计局	
		11	规模以上工业企业 R&D 投入	2	区工信科技局	区统计局
		12	高新技术企业新增数量	2	区工信科技局	
		13	规模以上企业增加值能耗下降率	3	区工信科技局	区统计局
		14	产融合作	2	区金融局	
		15	实施安全生产标准化提升专项行动	1	区应急管理局	
		16	落实生态环保工作	1	区生态环境局	
四	招商落地 (10分)	17	园区签约项目数及总投资额	2	区招商办	
		18	落地项目数及增速	2		
		19	园区招商项目转化率	2		
		20	园区落地项目完成实际投资额及增速	2		
		21	落地 5 亿元以上的项目数	2		

一级指标		二级指标		权重	责任部门	数据采集单位
五	基础配套 (5分)	22	人才（员工）公寓、研发楼、商业配套综合中心	3	区住建局	
		23	园区工业固定资产投资增长率	1	区工信科技局	区统计局
		24	5G+工业互联网融合发展	1	区工信科技局	
加分项						
六	正向激励 (10分)	1	年度每新增上市企业1家	1	区金融局	
			年度新增小升规企业30家	1	区工信科技局	
			年度新增国家级“专精特新”小巨人1家或新增省级“专精特新”企业2家	2	区工信科技局	
			年度新增省级以上单项冠军1家	2		
		2	开展园区托管整合情况	3	区自然资源局 区商务局	
		3	园区进行外立面改造提升	2	区自然资源局	

四、工作要求

(一) 提高认识。各街道各部门要切实增强大局意识、履职意识和效能意识，立足岗位责任，按照分工安排，将园区标准化建设工作落实落细，确保各项指标取得新成效。

(二) 健全机制。各街道各部门要加强组织领导，形成既有分工、又有合作、职责清晰、协调有序、运转顺畅的管理工作机制，确保标准化建设目标任务顺利完成。要进一步巩固优势项目，改进薄弱环节，提升管理水平。

(三) 整改提升。各试点园区牵头单位及责任单位要根据考评情况，对考核中反映出来的薄弱环节和不足之处，认真制定整改措施，着力推动落实到位，不断提升工作实效。

附件 3

丰泽区工业（产业）园区标准化建设园区试点项目情况表

序号	项目名称	主导产业	项目面积（亩）	容积率		项目建设内容	牵头单位	备注
				改造前	改造后			
1	泉州软件园二期（泉州数字经济产业园）	电子信息产业、智能机器人	656	0.87	3(扣除市政配套及绿化用地)	项目总占地面积约为 656 亩用地（含市政配套及绿化用地），拟将容积率提升至 1.44，工业地块平均容积率 3.0，可建设约 56 万平方米的建筑（原容积率 0.87 可建设约 37 万平方米的建筑）。目前，项目已落地建设的丰泽区机器人产业园占地 47.48 亩（可建设 4.5 万平方米）；剩余可出让面积约 248.15 亩（可建设 51 万平方米），计划建设综合地标大楼、机器人产业园、光子产业园、软件企业总部基地和配套金融商业服务设施。	泉州软件园管委会	开工项目
2	泉州市建筑服务业园	建筑服务业	300	2	4	项目选址位于丰泽区泉秀街道原成洲工业区，总占地面积约 300 亩。项目拟将成洲工业区的旧厂房和闲置低效用地整体改造提升，引进建筑业及相关行业企业，由区属国企丰泽城建集团投资建设，其中，建筑产业园西片区 150 亩老旧厂房以“改造”为主，东片区 150 亩低效用地以“新建”为主。	住建局	在建项目
3	泉州市（丰泽）人力资源服务业园	人力资源服务	120	1.5	1.5	项目拟由仁风工业厂区改造而成，规划用地面积约 120 亩，改造建设面积约 12 万平方米，分三期进行改造，每期拟建设 4 万平方米。主要建设内容为：老旧工业厂区楼体外立面改造（预计改造 31 幢楼宇）、智能化设备投入、公共设施配置、道路改造、电网线路入地建设及园区景观提升等。	东湖街道	在建项目

4	北峰工业 区标准化 提升项目	智能智造、 文创	565	2.5	3（需市里 政策支持 调整片区 控规）	项目拟将工业用地容积率提升至3.0（需市里政策支持调整片区控规），以智能智造（高端装备制造）、文创等产业为主导，同时保留部分高效的传统特色产业，在园区内划定启动区+集控区+配套服务区作为试点区域，推进园区标准化建设工作，完善园区上下游产业链，不断提升配套服务设施，对园区全面提质提产。	北峰 街道	谋划 项目
5	泉州市建 筑设计与 装饰产业 园	建筑设计、 装饰	400	1.8	1.8	项目地点位于华大街道华园南、北路两侧工业区，拟由城东、南埔工业区改造而成，规划用地面积约400亩，其中工业用地面积298亩，改造厂房建筑面积36万平方米，主要建设内容为：1. 园区一期主楼外立面整治和主展厅建设、园区标识和户外广告设置。2. 园区一期入口道路沥青路面改造、南华路沿街店面的店招规格提升。3. 华园路两侧厂房及店面立面改造提升、两侧绿化带和灯光照明效果提升。4. 实施园区次干道支路雨污分流改造，以及用电、通信、广电等线缆落地工程。5. 园区停车场建设、长租公寓改造，以及其他生活服务配套设施等。	华大 街道	在建 项目

中共泉州市丰泽区委办公室

2022年5月16日印发
